

Høring av fremlegg til ny slamforskrift

Tinn kommune legger med dette fremlegget ny slamforskrift ut på høring. Frist for innsending av uttalelse er satt til 19. November 2018.

Høringssvar kan sendes til postmottak@tinn.kommune.no merket med saksnummer [REDACTED].

1 Bakgrunn

Forskriften har som formål å sikre miljømessig, samfunnsøkonomisk og helsemessig forsvarlig håndtering av slam i Tinn kommune.

Slamgebyret i Tinn kommune bygger på selvkostprinsippet, det vil si at kommunens kostnader med å tilvirke tjenestene skal dekkes inn gjennom de gebyrene som abonnentene betaler. Selvkostprinsippet er lovhjemlet i forurensingsloven med tilhørende forskrift, der det går frem at kommunene skal dekke inn 100 % av sine kostnader til slamtømming gjennom gebyr. Rammene for kommunale slamgebyr blir videre fastsatt i kommunal forskrift. Kommunen har ikke anledning til å tjene penger på tjenestene. Over- eller underskudd fra det enkelte år skal eksempelvis avsettes eller trekkes fra bundne driftsfond. Avsatt overskudd fra det enkelte år blir ført tilbake til abonnentene i form av lavere årsgebyr i løpet av en femårsperiode. Tilsvarende vil underskudd bli dekket inn over årsgebyrene i løpet av en femårsperiode. Slamgebyrene skal ikke brukes til å finansiere andre deler av kommuneforvaltningen.

Ved beregning av selvkost bør de til enhver tid gjeldende retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester legges til grunn.

2 Sentrale regler, lovverk og retningslinjer

Lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensingsloven) fastsetter at kostnader forbundet med sektoren fullt ut skal bli dekket inn gjennom gebyrene. Loven krever at kommunen skal sørge for tømming av mindre renseanlegg og at det finnes anlegg for håndtering av slammet.

Kommunens nye slamforskrift tilfredsstillende også *Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester (H-3/14)*.

3 Slamgebyr

Oppbyggingen av dagens slamgebyr blir videreført i fremlegg til ny slamforskrift. Den nye forskriften gir anledning til å endre størrelsen og oppbygging av gebyrene gjennom gebyrregulativet. Regulativet blir vedtatt årlig og gjør gebyrene mer dynamiske sammenlignet med å forskriftsfeste oppbyggingen av slamgebyrene. Størrelsen på slamgebyret er avgrenset i begge retninger av forurensingsloven, der det går frem at «*forurenser skal betale*». Det betyr at kommunen ikke har anledning til hverken å tjene penger på eller subsidiere tjenesten.

Gebyrene skal speile de ulike brukergruppernes kostnadsnivå på best mulig måte. Dersom slamanlegget for eksempel er vanskelig tilgjengelig, bør dette bli reflektert i et høyere gebyr. Som en konsekvens av at abonnenten eventuelt forsømmer sine plikter og ikke klargjør anlegget til tømming, kan dette medføre økt gebyr. Dette henger sammen med tidsbruken og hvor krevende det er å utføre tømmingen for renovatør. Videre kan det for eksempel skilles mellom tømming utenfor fastsatt tømmeplan og nødtømming, og ilegges ulike gebyr.

Gebyrene bør ha en oppbygning som sørger for at fordelingen mellom abonnentene speiler kostnadene kommunen har med å produsere tjenesten. For eksempel kan det ilegges høyere gebyr for abonnenter med behov for hyppigere tømme frekvens. Merk at ulik transportlengde ikke gir grunnlag for å differensiere gebyr. Forslag til oppbyggingen av slamgebyr blir lagt frem til politisk behandling årlig. Første behandling blir ved fremlegg av gebyrregulativ for 2019.

3.1 Tømmefrekvens

Tømmefrekvensen blir fastsatt i Tinn kommunes tømmeplan, og kan for eksempel fastsettes etter følgende prinsipp:

- Slamavskiller tilknyttet bostedseiendom blir tømt minimum hvert andre år.
- Slamavskiller tilknyttet fritidseiendom blir tømt etter behov, men minimum hvert fjerde år.
- Tette tanker blir tømt etter behov, men minimum én gang hvert år.

Ekstratømminger utenfor fastsatt tømmeplan, eller utenfor tilpasset tømning for tette tanker, kan utføres av kommunen etter forespørsel. Abonnementen varsler da Tinn kommune, som vil utføre slik tømning innen 14 dager. For slik tømning må det betales ekstra gebyr.

4 Konsekvenser

Enkelte områder i forskriften er presisert i forhold til nåværende praksis:

- Forskriften tilfredsstillende dagens lovverk og retningslinjer
- Abonnementen sine plikter
- Kommunen sitt ansvar
- Sanksjoner

4.1 Abonnementen sine plikter

Abonnementen er blant annet gjort ansvarlig for å klargjøre anleggene for tømning og sørge for at anlegget som skal tømmes er lett tilgjengelig for tømning med slamkjøretøy. Videre blir det stilt krav om at abonnentene må holde tilsyn med slamanlegget, og til enhver tid sørge for at anlegget er i tråd med Tinn kommunes krav. Abonnementene skal innordne seg Tinn kommunes fastsatte tømmeplan. Det er abonnentens plikt å sørge for at tømning blir utført.

Forskriften formaliserer og synliggjør abonnentens plikter overfor kommunen. Dette gir abonnenten et sett med regler å forholde seg til, samtidig som kommunen har noe å vise til ved spørsmål. Synliggjøring av abonnenten sine plikter kan også bidra til å gjøre utførelsen av tjenesten lettere for renovatør.

4.2 Kommunen sitt ansvar

Kommunen er forurensningsmyndighet og plikter å sørge for tømning av slamanlegg som omfattes av forurensningslovens § 26. Dette kan gjøres i egen regi eller ved bruk av innleid renovatør.

Tinn kommune skal informere abonnentene i god tid før tømningen skal skje. Beboerne skal ikke sjeneres unødige støy og lukt og anlegget skal forlates i lukket stand. Dersom abonnenten har godkjent slamanlegg og alle krav er oppfylt, plikter renovatøren å tømme slamanlegget.

Det er kommunens ansvar å fastsette og kreve inn slamgebyr. Kommunen har ansvaret for å dokumentere at tjenesten blir driftet etter selvkostprinsippet.

Forskriften skal sikre og ta hånd om kommunen sine forpliktelser ut fra gjeldende lovverk og de til enhver tid gjeldende planer for slamtjenesten.

4.3 Sanksjoner

Kommunen kan pålegge den enkelte abonnent å utbedre slamanlegget, dersom dette synes nødvendig og for å hindre unødige utslipp.

Forurensningslovens § 79, 2. ledd sier: «I forskrift etter §§ 30 til 33 kan det bestemmes at forsettlig eller uaktsom overtredelse av forskrifta straffes med bøter.» Videre går det frem av §§ 30 til 33 hvem som skal håndtere slammet, og hvordan slammet skal bli håndtert. Bøter går til staten, ikke kommunen.

5 Arbeidsgruppen

Fremlegg til ny slamforskrift er utarbeidet av Tinn kommune. EnviDan Momentum AS har vært sparringspartner.

Målsettingen med arbeidet har vært å lage en forskrift som er rettferdig, tydelig og fleksibel. Rettferdig: Gebyrene skal speile de ulike brukergruppens kostnadsnivå på best mulig måte. Tydelig: Forskriften skal være lett å lese og håndheve med klart og forståelig språk uten uklare, eller vanskelige, formuleringer. Fleksibel: Forskriften viser til årlige kommunestyrevedtak for gebyrenes størrelse og utforming.

Tinn kommune ser frem til høringssvar.